

## Тезисы к докладу

Генерального директора ОАО «Газпром газораспределение Владимир» Дуброва Ю.В.  
по теме «Опыт автоматизации учета затрат по исполнению требований Постановления  
Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314»

**Уважаемые коллеги!**

### **- Вступление.**

**<слайд №2>:**

В соответствии с указанием Правительства РФ Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 были определены **правила подключения**, с целью обеспечения доступности услуг на рынке газоснабжения.

**<слайд №3>:**

Для реализации Правил подключения Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) разработала и утвердила своим приказом **«Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение...»**

**<слайд №4, 5>:**

Основные изменения коснулись ГРО в части увеличения протяженности газораспределительных сетей за счет строительства газопроводов-вводов за счет **нового источника капитальных вложений – платы за подключение.**

**<слайд №6>:**

Правила регламентируют **сроки** осуществления мероприятий по подключению, которые зависят от категории заявителя, параметров подключаемых объектов, объема газопотребления, протяженности и характеристик объектов газораспределения, посредством которых будет осуществлено подключение.

**<слайд №7>:**

Определены **основные этапы работ, порядок и правила документирования.** Для целей подтверждения обоснованности суммы платы за подключение Правилами и Методикой определен состав осуществляемых Исполнителем мероприятий по подключению.

**<слайд №8>:**

**- Основные проблемы, связанные с реализацией требований Постановления 1314:**

При подготовке к планированию и осуществлению мероприятий по подключению Общество выявило ряд существенных проблем:

- 1) Порядок организации работ по снятию **дефицита пропускной способности** и строительства газопроводов-вводов на сетях, строительство которых ведется, либо велось за **счет бюджетных средств всех уровней**, и на момент подключения потребителей **не передан** эксплуатирующей организации.

**Решение:**

1. Выдача ТУ без заключения договора на подключение (по старым правилам);
2. Выдаем ТУ и заключаем договор на подключение по стандартизированной ставке С8 (врезка, пуск газа, технадзор).

- 2) Не определены принципы подключения к сетям газораспределения, **принадлежащих третьим лицам.**

**Решение:**

1. Выдача ТУ без заключения договора на подключение (по старым правилам, так как Департамент цен и тарифов **отказывает** в установлении тарифов к таким сетям);

- 3) Проблемой является подключение объекта капитального строительства при **отсутствии схемы газоснабжения** населенного пункта.

**Решение:**

1. Разрабатываем схему газоснабжения собственными силами и утверждаем по стандартной процедуре

- 4) Не определены принципы действия Постановления 1314 **при комплексной застройке**, которая подразумевает строительство большого количество объектов капитального строительства в границах одного земельного участка с большим потреблением газа и строительством внутриквартальных газораспределительных сетей.

**Решение:**

1. Принимаем за границу земельного участка контур многоквартирного дома, таким образом, внутриквартальные сети строятся за плату на подключения. Договор на подключение заключаем на всю комплексную застройку с поэтапной разбивкой, согласно графика ввода объектов.

- 5) Кроме того, определенную сложность представляет необходимость обеспечения надлежащих уровней детализации и аналитики учета затрат для целей предоставления отчетных форм в контролирующие органы:**

Постановлением № 1314 от 30.12.2014 утвержден порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям путем утверждения «Правил подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», а также принципы регулирования платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям путем внесения изменений в Основные положения информирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации».

В соответствии с данным Постановлением **ФСТ России** были разработаны и **28 апреля 2014 года** утверждены **Методические указания** по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Данной методикой предусмотрено, что с 2014 года газораспределительные организации ведут раздельный учет доходов и расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и предоставляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения о планируемых расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год, а также фактические данные о выпадающих доходах (дополнительной прибыли) за прошедший календарный год.

Тема моего доклада и посвящена опыту нашего Общества по автоматизации порядка учета и предоставления достоверной информации о фактических доходах и расходах.

- Целью автоматизации учета затрат (расходов) по выполнению мероприятий в соответствии с Постановлением 1314 является обеспечение оперативного и достоверного формирования необходимой информации по исполнению мероприятий, осуществляемых Обществом в рамках исполнения требований Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

**Информация предназначена** для контролирующих ведомств органа исполнительной власти Субъекта Федерации, а также управленческих структур Общества.

**<слайд № 9>:**

Для организации контроля и мониторинга за отражением в учетной системе операций, осуществляемых Обществом в рамках исполнения требований Постановления № 1314, были выполнены **следующие мероприятия:**

1. **Сформирована рабочая группа** из числа работников бухгалтерской, экономической служб, отдела капитального строительства, управления информационных технологий и связи, юридического управления;
2. **Изучены нормативные документы**, проведен анализ проблемных вопросов
3. Разработан внутренний **регламент** по учету и формированию затрат;
4. Произведена **доработка программного обеспечения** КИС «Мегаполис», а именно:
  - 4.1. Разработан принципиально новый функционал
  - 4.2. Настроены формы ввода информации
  - 4.3. Созданы бухгалтерские, финансовые и аналитические отчеты
5. Проведено **обучение персонала** новым регламентам и программ (причем обучение продолжается постоянно);
6. Проведен анализ юридических и финансовых **рисков**;
7. **Совершенствование бизнес-процесса** с учетом наработанного опыта происходит постоянно.

**<слайд № 10>:**

В качестве средства автоматизации Обществом применяется **комплексная информационная система (КИС) «Мегаполис»** (на платформе «1С: Предприятие 8.2»)

Необходимые виды детализации в комплексной информационной системе выполнены по следующим направлениям:

1. В разрезе **объектов**;
2. Видов **расходов** (статей затрат);
3. В разрезе **видов доходов** в соответствии с утвержденными тарифами по плате за подключение, стандартизированным ставкам, а также индивидуальным проектам.

Таким образом, комплексная система является источником формирования информации, в котором обеспечивается необходимое соответствие данных бухгалтерского, технического и управленческого учета.

**<слайд №11>:**

Для организации учета объектов капитальных вложений формируемых в рамках исполнения требований Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 разработана иерархическая структура учета объектов, а именно:

- 1 уровень – **выделение данных объектов от всех** остальных объектов капитальных вложений Общества;
- 2 уровень – уровень сферы **контроля филиалов Общества**, в соответствии с закрепленными за ними районами, округами, иными местными территориальными образованиями;
- 3 уровень – уровень **населенного пункта**;
- 4 уровень – уровень **объекта** капитального строительства (домовладения, многоквартирного дома).

Пример объекта в КИС «Мегаполис» под названием «Газопроводы-вводы д.Усадьбы Вязниковского района).

|                                                            |
|------------------------------------------------------------|
| Объекты за счет платы за подключение по Постановлению 1314 |
| Вязники                                                    |
| Газопроводы-вводы д.Усады Вязниковского района (1314)      |
| Газопровод-ввод д.Усады, д.22 Вязниковского района (1314)  |
| Газопровод-ввод д.Усады, д.30 Вязниковского района (1314)  |

**<слайд №12>:**

Для организации учета затрат в разрезе статей расходов и нормирования определенных видов расходов, в Обществе определены виды расходов, требующие обособленного учета:

1. Расходы на **проектирование**;
2. Расходы, связанные с проверкой выполнения Заявителем технических условий: **строительный контроль газопровода** от границы земельного участка до газоиспользующего оборудования Заявителя;
3. Расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технического присоединения) объектов строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа, в том числе:

- 3.1. **Строительно-монтажные работы** от точки подключения до границы земельного участка Заявителя;
- 3.2. **Строительный контроль** от точки подключения до границы земельного участка Заявителя;
- 3.3. **Первичный пуск** газа в оборудование Заявителя.

**<слайд №13>:**

**Учета доходов**, (аналогично расходам) ведется в следующих разрезах:

1. Учет доходов в разрезе **объектов**;
2. Учет по **видам деятельности** (проектирование, строительство и пр.);
3. В разрезе служб (**исполнителей работ**).

**<слайд №14>:**

**Все документы**, связанные с исполнением требований Постановления 1314, начиная от **заявки и до первичного пуска газа**, регистрируются в комплексной информационной системе «Мегаполис». Именно на основе регистрации документов и отражения всех хозяйственных операций в единой базе всего ГРО формируются различные виды форм отчетности.

**<слайд №15>:**

Разработанные программные модули в КИС «Мегаполис» регистрируют и **отслеживают состояния и статусы** конкретного объекта по плате за подключение, позволяют получать оперативные данные как конкретным **исполнителям** (инженерам ПТО, проектировщикам, строителям), так и учетному, контролирующему и управленческому персоналу (бухгалтерия, экономическая служба, отдел капитального строительства), т.е. **осуществляют функции современного управления проектного офиса**.

В мероприятиях по подключению, их документированию задействованы все службы Общества: производственные, проектные, учетно-контролирующие, планово-экономические, управленческие.

Таким образом, была поставлена и выполнена **задача обеспечения надлежащего уровня автоматизации бизнес-процесса осуществления мероприятий по плате за подключение**.

**Уважаемые коллеги!**

В настоящее время в ОАО «Газпром газораспределение Владимир» продолжается совершенствование различных уровней исполнения требований Постановления Правительства РФ № 1314:

- 1) **Организационный** (совершенствование структуры управления ГРО);
- 2) **Учетный** (обеспечение внутрикорпоративного электронного документооборота на всех стадиях процесса подключения);
- 3) **Контрольный** (повышение качества и оперативности внесения всей необходимой информации в учетную систему).